



Република Србија

МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,

САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Број: 003235631 2026 14810 005 001 000 001

ROP-MSGI-28819-CPI-22/2026

Датум: 11.07.2026. године

Београд, Немањина 22 – 26

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, поступајући по захтеву инвеститора Република Србија - Инфраструктура железнице Србије а.д. Немањина 6 11000 Београд, за издавање решења о грађевинској дозволи за извођење радова на рушењу постојећег подвожњака и изградњу новог на км 5+991.83 обилазне пруге, у оквиру пројекта изградње једноколосечне обилазне железничке пруге око Ниша са пратећом инфраструктуром на стационажи км 0+000 до км 20+000 и реконструкције дела постојеће пруге: Фаза I - Грађевински радови, на катастарским парцелама уписаним у КО Ниш – Црвени крст, на територији општине Црвени крст, град Ниш, на основу члана 7. Закона о министарствима („Сл. гласник РС, бр. 128/2020, 116/2022 и 92/2023 – др. закон, члана), члана 135. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС, бр. 72/09, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/2014, 83/18, 31/19, 37/2019 - др. закон 9/2020, 52/2021, 62/2023 и 91/2025), одредаба Закона о посебним поступцима ради реализације пројекта изградње и реконструкције линијских инфраструктурних објеката од посебног значаја за Републику Србију („Сл. гласник РС“, бр. 9/2020), у вези члана 2. Закона о престанку важења Закона о посебним поступцима ради реализације пројекта изградње и реконструкције линијских инфраструктурних објеката од посебног значаја за Републику Србију („Сл. гласник РС“, бр. 62/2023), члана 17. и 18. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем („Сл. гласник РС, бр. 96/2023 и 33/2026), члана 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС, бр. 18/16 и 95/2018 – аутентично тумачење и 2/2023 одлука УС), и овлашћења садржаног у решењу министра број: 003202079 2025 14810 010 006 000 001 од 18.07.2025. године, доноси:

РЕШЕЊЕ

ОДБАЦУЈЕ СЕ захтев инвеститора Република Србија - Инфраструктура железнице Србије а.д. Немањина 6 11000 Београд, за издавање решења о грађевинској дозволи за извођење радова на рушењу постојећег подвожњака на км 4+871, на катастарској парцели бр. 2922/56 КО Ниш - Црвени крст и и изградњу новог на км 5+991.83, на катастарским парцелама бр. 2918/20, 1146/8, 1146/7, 2922/79, 2922/80, 2922/56, 3323/2, 3323/7 КО Ниш – Црвени крст, све на територији општине Црвени крст, град Ниш, у оквиру пројекта изградње једноколосечне обилазне железничке пруге око Ниша са пратећом инфраструктуром на стационажи км 0+000 до км 20+000 и реконструкције дела постојеће пруге: Фаза I - Грађевински радови, **као непотпун.**

Образложење

Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, инвеститор Република Србија - Инфраструктура железнице Србије а.д. Немањина 6 11000 Београд, поднео је кроз ЦИС, а преко овлашћеног Предузећа за пројектовање и извођење грађевинских радова „Н-ИНГ“ д.о.о. Београд (Раковица), захтев за издавање решења о грађевинској дозволи за извођење радова као из диспозитива овог решења.

Чланом 135. Закона о планирању и изградњи прописано је да се грађевинска дозвола издаје инвеститору који уз захтев за издавање грађевинске дозволе достави пројекат за грађевинску дозволу и извод из пројекта за грађевинску дозволу израђене у складу са прописом којим се ближе уређује садржина техничке документације, решење о сагласности на План управљања отпадом од грађења и рушења, који има одговарајуће право на земљишту или објекту и који је доставио доказе о уплати одговарајућих такси и накнада и друге доказе прописане прописом којим се ближе уређује поступак спровођења обједињене процедуре. Надлежни орган за издавање грађевинске дозволе не проверава усаглашеност пројекта за грађевинску дозволу, извода из пројекта и пројектне документације са мерама и условима заштите животне средине из одлуке о сагласности на студију и студије о процени утицаја на животну средину, односно одлуке да није потребна процена утицаја на животну средину. Усаглашеност исте се потврђује изјавом инвеститора и одговорног пројектанта, којом потврђују да је приложена документација усаглашена са мерама и условима заштите животне средине и која се обавезно прилаже уз захтев за издавање грађевинске дозволе. Као одговарајуће право на земљишту сматра се право својине, право закупа на грађевинском земљишту у јавној својини, као и друга права прописана овим законом. За изградњу или извођење радова на грађевинском земљишту или објекту који је у власништву више лица, као доказ о одговарајућем праву прилаже се и оверена сагласност тих лица. Даље, чланом 69. став 9. Закона о планирању и изградњи је, између осталог, прописано да се за изградњу, доградњу или реконструкцију објеката из ст. 1. и 2. овог члана, као доказ о решеним имовинско-правним односима на земљишту може доставити изјава инвеститора да ће пре издавања употребне дозволе решити имовинско-правне односе на непокретности, док је ставом 11. истог члана прописано да се за објекте који су предмет уписа у катастар инфраструктуре и објекте и њиховој функцији, као доказ о одговарајућем праву у поступцима доградње, односно извођења радова из члана 145. овог закона, сматра и изјава овлашћеног правног лица да ти објекти представљају основно средство тог правног лица, а као доказ доставља се извод из књиге основних средстава правног лица.

Увидом у захтев и достављену документацију утврђено је да је предмет захтева извођење радова на рушењу постојећег подвожњака на км 4+871, на катастарској парцели бр. 2922/56 КО Ниш - Црвени крст и и изградњу новог на км 5+991.83, на катастарским парцелама бр. 2918/20, 1146/8, 1146/7, 2922/79, 2922/80, 2922/56, 3323/2, 3323/7 КО Ниш – Црвени крст, све на територији општине Црвени крст, град Ниш, у оквиру пројекта изградње једноколосечне обилазне железничке пруге око Ниша са пратећом инфраструктуром на стационажи км 0+000 до км 20+000 и реконструкције дела постојеће пруге: Фаза I - Грађевински радови.

Увидом у достављен Закључак Владе РС 05 Број: 340-4254/2020 од 4. јуна 2020. године, утврђено је да је истим пројекат реконструкције и модернизације јавне железничке инфраструктуре железничке пруге Ниш Димитровград, утврђен као пројекат од посебног значаја за Републику Србију. Истим Закључком Влада РС се сагласила да „Инфраструктура железнице Србије“ а.д., у име и за рачун Републике Србије, врши инвеститорска права на реконструкцији и модернизацији јавне железничке инфраструктуре железничке пруге Ниш Димитровград, на територији Републике Србије, ради реализације пројекта реконструкције и модернизације.

Надлежни орган је, у складу са чланом 8ђ. Закона о планирању и изградњи и чланом 17. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем, по службеној дужности прибавио податке о непокретности Републичког геодетског завода, Службе за катастар непокретности Ниш, утврђено је:

-да су катастарске парцеле бр. 2918/20, 2922/79, 2922/80, 3323/2 и 3323/7 КО Ниш – Црвени крст, општина Црвени крст, град Ниш, у јавној својини Републике Србије, са обимом удела 1/1;

-да је катастарска парцела бр. 2922/56 КО Ниш – Црвени крст, општина Црвени крст, град Ниш, у државној својини Републике Србије са обимом удела 1/1 и уписаним правом коришћења у корист „Инфраструктура железнице Србије“ а.д. са обимом удела 1/1;

-да је катастарска парцела бр. 1146/8 КО Ниш – Црвени крст, општина Црвени крст, град Ниш, у јавној својини Републике Србије са обимом удела 1/2 и приватној својини Петровић Небојше из Ниша са обимом удела 1/2;

-те да је катастарска парцела бр. 1146/7 КО Ниш – Црвени крст, општина Црвени крст, град Ниш, у јавној својини Републике Србије са обимом удела 1/2 и приватној својини Петровић Небојше из Ниша са обимом удела 1/2.

Констатује се да је уз захтев, између осталог, достављена следећа документација:

-Решење Секретаријата за имовинско – правне послове Града Ниша, број: 465-330/2017-04 од 12.12.2017. године, којим се усваја предлог „Инфраструктура железнице Србије“ а.д. Београд, ул. Немањина бр.6, те се у корист Републике Србије, а за потребе „Инфраструктура железнице Србије“ а.д. Београд, ради изградње нове обилазне пруге око града Ниша, сагласно Плану генералне регулације обилазне пруге на подручју Града Ниша, („Службени лист Града Ниша" број 55/16) у КО Ниш- Црвени Крст, врши административни пренос непокретности, и то: -катастарске парцеле број 1146/4 у површини од 1 ара и 30м2 КО Ниш-Првени Крст, уписане у лист непокретности број 489 КО Ниш-Црвени Крст, као државна својина-са правом државине Ђокић Вукадина Љубише, из Ниша, ул. Борска 32 и Петровић Марка Петра, из Ниша, Дубровачка 38, са обимом удела обојице од 1/2;

-Допис Сектора за рачуноводствене послове „Инфраструктура железнице Србије“ а.д. Београд број: 34/2026-414 од 19.05.2026. године, упућен ка Сектору за имплементацију пројекта тог правног лица, у ком је наведено да ја мост подвожњак 4+871,50, инвентарног броја 3502953, на пружној деоници Књажевац – Матејевац број 31802 евидентиран у пословним књигама „Инфраструктура железнице Србије“ а.д. Београд, и у прилогу је достављен Извод из пословних књига;

- Студија о процени утицаја на животну средину;

- Решење Министарства заштите животне средине број: 353-02-974/2022-03 од 27.04.2022. године, којим се даје сагласност на ажурирану Студију о процени утицаја на животну средину;

-Изјава инвеститора и одговорног пројектанта којом потврђују да је пројекат за грађевинску дозволу, извод из пројекта и пројектна документација за нову градњу објекта: Једноколосечна обилазна железничка пруга око Ниша са пратећом инфраструктуром на стационажи км 0+000 до км 20+000 и реконструкција дела постојеће пруге: Фаза И - Грађевински радови, на катастарским парцелама које припадају КО Трупале, КО Поповац, КО Медошевац, КО Ниш Црвени Крст, КО Каменица, КО Ниш Пантелеј, КО Доњи Матејевац 1, КО Доња Врежина, КО Брзи Брод, КО Горња Врежина, КО Малча, КО Просек Манастир, КО Сићево, а за део који се односи на изградњу подвожњака на км 5+991,83 обилазне пруге, усаглашена са мерама и условима заштите животне средине из одлуке о сагласности на студију бр. 353-02-974/2022-03 из 27.04.2022 године и студије о процени утицај на животну средину С – Студија о процени утицаја на животну средину и социјална питања, бр. А10296- 346/22-С01 из 2022. године.

Чланом 16-18. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем, прописано је да се поступак за издавање грађевинске дозволе покреће подношењем захтева надлежном органу кроз ЦИС уз доставу набројаних доказа, као и да надлежан орган, по пријему захтева, проверава испуњеност формалних услова за поступање по захтеву.

Увидом у достављени захтев и прилоге, утврђено је да за поступање нису испуњени формални услови, односно да је потребно:

1. У Главној свесци, у табели Општи подаци о објекту и локацији, навести објекат који је предвиђен за рушење, као и на којим катастарским парцелама се исти налази;
2. Доставити геотехнички елаборат;
3. Навести Студију о процени утицаја на животну средину у свим деловима главне свеске, имајући у виду да је саставни део техничке документације. Такође, исту је потребно електронски потписати у складу са прилогом 12. Правилника о садржини, начину и поступку израде и начину вршења контроле техничке документације према класи и намени објекта ("Сл. гласник РС", бр. 96/2023);
4. Доставити Решење о сагласности на План управљања отпадом за предметне радове, односно за предметну фазу извођења радова;
5. Доставити Извештај Републичке ревизионе комисије усаглашен са важећим локацијским условима ROP-MSGI-28819-LOCA-9/2023, 000217370 2023 14810 005 001 000 001 од 15.9.2023. године;

6. Ускладити катастарске парцеле које су предмет захтева са катастарским парцелама у локацијским условима, односно доставити доказ о кретању (следу) катастарских парцела које су предмет захтева за издавање грађевинске дозволе у односу на катастарске парцеле на које гласе Локацијски услови;
7. Доставити доказ о одговарајућем праву инвеститора на земљишту, односно на катастарским парцелама бр. 1146/8 КО Ниш – Црвени крст и бр. 1146/7 КО Ниш – Црвени крст, општина Црвени крст, град Ниш, у складу са чланом 135. Закона о планирању и изградњи;
8. Уз захтев је за предметни објект – подвожњак, достављен Извод из пословних књига „Инфраструктура железнице Србије“ а.д. Београд. Осим наведеног, потребно је доставити и Изјаву инвеститора да предметни објект представља основно средство правног лица-инвеститора, у складу са чланом 69. став 11. Закона о планирању и изградњи. Наиме, наведеном одредбом Закона прописано је да за објекте који су предмет уписа у катастар инфраструктуре и објекте и њиховој функцији, као доказ о одговарајућем праву у поступцима доградње, односно извођења радова из члана 145. овог закона, сматра се и изјава овлашћеног правног лица да ти објекти представљају основно средство тог правног лица, а као доказ доставља се извод из књиге основних средстава правног лица;
9. Указујемо да увидом у достављено Решење Секретаријата за имовинско – правне послове Града Ниша, број: 465-330/2017-04 од 12.12.2017. године, којим се врши административни пренос катастарске парцеле број 1146/4 у површини од 1 ара и 30м² КО Ниш-Првени Крст, уписане у лист непокретности број 489 КО Ниш-Црвени Крст, није могуће утврдити да ли је исто постало правноснажно.

Након отклањања недостатака, стећи ће се услови да надлежни орган утврђује постојање одговарајућег права инвеститора на земљишту и објектима, у складу са чланом 135. Закона о планирању и изградњи.

Сва наведена документа морају бити достављена у форми предвиђеној чланом 3. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем.

Члановима 16-18. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем, предвиђено је да се поступак за издавање грађевинске дозволе покреће подношењем захтева надлежном органу кроз ЦИС, уз доставу набројаних доказа, као и да надлежни орган, по пријему захтева, проверава испуњеност формалних услова за поступање по захтеву.

Чланом 8ђ. Закона прописано је да по захтеву за издавање овог решења, надлежни орган доноси решење, осим ако нису испуњени формални услови за даље поступање по захтеву, када тај захтев одбацује.

Ако подносилац захтева отклони утврђене недостатке и поднесе усаглашени захтев најкасније у року од 30 радних дана од дана објављивања решења, не доставља поново документацију, нити плаћа административну таксу и друге накнаде које је већ доставио, односно платио у поступку у коме је тај акт донет, а све у складу са чланом 8ђ. став 7. Закона о планирању и изградњи.

Решено у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, под бројем: 003235631 2026 14810 005 001 000 001, дана 11.07.2026. године.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се не може уложити жалба, али се може покренути управни спор, подношењем тужбе Управном суду Србије у року од 30 дана од дана пријема решења.

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Ранко Шекуларец